

Innspill til finansdepartementets oppfølging av grunnrenteskatt på landbasert vindkraft

Vedlagt følger en betenkning skrevet av advokatfirmaet Haavind, vedrørende utbetalingsordningen for negativ grunnrenteskatt og dens lovlighet under statsstøttereguleringene til EØS.

Fornybar Norge vil i dette brevet overbringe våre innspill om denne ordningen. Overordnet er innspillene våre at:

- På bakgrunn av forhistorien til Finanskomiteens merknad, oppfatter vi at spørsmålet om statsstøtte er knyttet til hvorvidt de nye reglene fører til en forskjellsbehandling mellom nye og eksisterende kraftverk som utgjør statsstøtte etter EØS-reguleringene.
- De nye reglene utgjør ikke statsstøtte. Vi oppfordrer derfor departementet til så snart som mulig å innhente en uformell avklaring på dette spørsmålet fra ESA.
- Det er viktig å få klarhet i rammevilkårene for vindkraft så snart som mulig, herunder detaljene i utbetalingsordningen. Vi oppfordrer Finansdepartementet til å begynne forskriftsarbeidet rundt detaljene i utbetalingsordningen og å holde en høring om dette, uavhengig av den videre prosessen rundt statsstøttespørsmålet.

Bakgrunn

Skatteloven §§ 18-10 om grunnrenteskatt til staten for vindkraftanlegg og 18-11 avgift på landbasert vindkraft ble vedtatt i Stortinget like før jul. En sentral uenighet mellom regjeringen og opposisjonen var på spørsmålet om hvordan negativ grunnrenteinntekt skulle behandles. Stortingets finanskomite forhandlet seg frem til et kompromiss hvor eksisterende kraftverk skal fremføre negativ grunnrenteskatt med rente, mens nye kraftverk (satt i drift etter 1. januar 2024) skal få negativ grunnrenteskatt utbetalt. Samtidig inkluderte Stortinget et forbehold om at denne ordningen måtte godkjennes av ESA før ikrafttredelse.

Vårt syn er at dette forbeholdet ble lagt inn grunnet en misforståelse i stortinget. Representant Tina Bru har også beskrevet dette som “rent formelt” i hennes spørsmål til finansministeren datert 16.04.2024.

Godkjenning fra ESA

Fornybar Norges syn er at utbetalingsordningen, herunder skillet mellom eksisterende og nye kraftverk, ikke utgjør statsstøtte. Dette er utførlig forklart i det vedlagte notatet fra Haavind, så vi går ikke ytterligere inn på det her.

Gitt at utbetalingsordningen ikke utgjør statsstøtte bør det så snart som mulig igangsettes en dialog med ESA om dette. Derfor oppfordrer vi Finansdepartementet (og / eller NFD) til å innlede uformelle diskusjoner med ESA. Dersom ESA signaliserer at dette etter deres syn ikke utgjør statsstøtte, bør dette anses som en godkjenning i tråd med Stortingets instruks.

Viktig med snarlig avklaring

Det er viktig at spørsmålet om utbetalingsordningen lovlighet, samt andre detaljer ved ordningen, avklares så snart som mulig. Selv om selve byggingen av nye vindkraftanlegg kan ligge noen år frem i tid, er det viktig for aktørene å ha klarhet i rammevilkårene allerede ved planleggingen av prosjektene.

Investeringsbeslutninger rundt nye kraftverk, samt beslutninger om “repowering” (fornyelse av eksisterende kraftverk ved konsesjonsutløp) vil tas de nærmere årene. Utbetaling av negativ grunnrenteskatt kan være avgjørende for lønnsomheten i prosjektene og sentralt for finansieringen av dem.

I tillegg ønsker vi å understreke at statsstøttespørsmålet etter vårt syn er avgrenset til om det utgjør statsstøtte at nye kraftverk får negativ grunnrenteskatt utbetalt, mens eksisterende kraftverk skal fremføre negativ grunnrenteskatt med rente. Statsstøttespørsmålet er altså uavhengig av detaljene i de to ordningene. Det er derfor ingenting i veien for at departementet allerede nå starter arbeidet med å fastsette detaljene i grunnrenteskatten i forskrift, herunder det viktige spørsmålet om hva som ligger i “skatteetaten har gjennomført kontroll” i § 18-10 fjerde ledd nye tredje punktum.

Fornybar Norge oppfordrer videre departementet til å holde en åpen høring slik at bransjen får mulighet til å gi sine innspill til forskriftsarbeidet.

Vennlig hilsen

Fornybar Norge

Øistein Schmidt Galaaen

Direktør Produksjon og bærekraft